

RELAZIONE Consiglio Comunale del 30 settembre 2017
Ass.Ra Al Bilancio Programmazione e Pari Opportunità
Anna Maria Capodieci

REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 24, D.LGS.
19 AGOSTO 2016 N.175 E S.M.I - RICOGNIZIONE PARTECIPAZIONE
POSSEDUTE - INDIVIDUAZIONE PARTECIPAZIONI DA ALIENARE E/O
CONSERVARE. RELATIVE DETERMINAZIONI.
PARERI EX ART. 49 D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267

Il D. Lgs. n. 175/2016, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" TUSP, ha previsto l'obbligo, a carico anche dei Comuni, di porre in essere, entro il termine del 30 settembre 2017, la revisione straordinaria delle partecipazioni direttamente e indirettamente ~~al 23 settembre 2016~~, con l'adozione di una delibera ricognitiva ed indicazione delle società oggetto di – eventuale – dismissione. Il presente provvedimento è il frutto di un processo di valutazione dei costi e dei benefici di ogni scelta, posta in essere sulla base dei parametri legali di ragionevolezza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa.

La presente relazione, di accompagnamento alla delibera di Consiglio, si occupa della sola revisione straordinaria ai sensi dell'articolo 24 del D.Lgs. 175/2016 e successive modifiche ed integrazioni rinviando la revisione ordinaria ex art. 20 dello stesso decreto ad un successivo atto da adottare ai sensi di legge entro il 31 dicembre.

I precedenti provvedimenti di razionalizzazione posti in essere dall'ente

In tema di razionalizzazione delle partecipazioni societarie il nostro ente ha da tempo avviato un percorso di dismissione/razionalizzazione delle proprie partecipazioni sinteticamente riepilogato attraverso i vari atti amministrativi nella tabella che segue:

41 del 31.03.2015	Approvazione Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie (Art. 1, comma 612 L. 190/2014)	Non si è proceduto a processi di razionalizzazione perché, nel caso di specie della Farmacia Comunale srl in particolare, si è dato atto di una gestione che contiene al minimo i costi anche dal punto delle risorse umane.
----------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Le partecipazioni societarie prese in considerazione

Il primo aspetto analizzato è stato quello di definire i cosiddetto "perimetro delle società" da considerare all'interno del Piano di razionalizzazione. le società interessate dalla ricognizione possono essere ricondotte a tutte le società partecipate dalla Pubblica amministrazione.

Elenco "Gruppo Amministrazione Pubblica di Trepuzzi" comprende:

DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA	PARTECIPATA/ CONTROLLATA (P/C)	DIRETTA/ INDIRETTA (D/I)	PERCENTUALE %
Farmacia Comunale di Trepuzzi srl	Società mista pubblico/privato	C	D	51
Servizi Pubblici Ambientali Spa	Società mista pubblico/privato	P	D	5
G.a.l. Valle della Cupa srl	Società a responsabilità limitata	P	D	1,16
Gruppo d'Azione Locale Valle della Cupa Nord Salento	Società a responsabilità limitata	P	I	25,88

Con riferimento alle società partecipate direttamente è da precisare che il Gruppo di azione locale Valle della Cupa Nord Salento srl è indirettamente partecipata attraverso un Consorzio denominato "Consorzio Nord Salento "Valle della Cupa" costituito ad hoc per tale partecipazione dai comuni di Trepuzzi, Carmiano, Lequile, San Donato, San Cesario, San Pietro in Lama e Squinzano.

Le società per le quali si è proposto il mantenimento della partecipazione senza alcun intervento di razionalizzazione sono:

Progressivo	Denominazione società	Tipo di partecipazione	Attività svolta	% Quota di partecipazione	Motivazioni della scelta
A	B	C	D	E	F
1	Farmacia Comunale di Trepuzzi srl	diretta	Gestione farmacie	51%	Utilità sociale dell'esercizio di tale attività in una zona periferica del paese che fu specificatamente individuata in sede di costituzione

2	G.a.l. Valle della Cupa srl	diretta	Realizzare tutti gli interventi previsti dal Piano di Azione Locale (PAL) redatto nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Puglia 2014/2020	1,16%	Si tratta di una società costituita nel settembre 2016 che, di fatto, non è ancora operativa in attesa dei bandi relativi ai finanziamenti europei. Costituita ai sensi dell'art. 34 Regolamento CE n. 1303/2013
---	-----------------------------	---------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Le società per le quali si è proposto la liquidazione sono:

TAB D - PARTECIPAZIONI DA DISMETTERE CON LIQUIDAZIONE DELLA SOCIETA'				
Progressivo	Denominazione società	Motivazione della scelta	Tempi di realizzazione degli interventi	Risparmi attesi
3	Servizi Pubblici Ambientali SpA	Società che ha finito di espletare il servizio pubblico di raccolta e trasporto di RSU per la quale era stata espressamente costituita in forma di società mista. Il servizio da Maggio 2017 è effettuato dalla società individuata con gara di evidenza pubblica dall'Autorità territoriale competente.	1 anno	Si prevede la liquidazione della quota societaria anche se l'ente è in fase di trattativa/transazione per il riconoscimento delle maggiori somme dovute per revisione-prezzi e costi aggiuntivi relativi ai servizi direttamente espletati sul territorio di Trepuzzi .
4	Gruppo d'Azione Locale Valle della Cupa Nord Salento srl	Società che, di fatto, è stata sostituita dalla nuova G.a.l. Valle della Cupa srl nata ai sensi dell'art. 34 Regolamento CE n. 1303/2013	1 anno	Liquidazione della quota posseduta

Società *Farmacia Comunale di Trepuzzi srl.*

IL Responsabile del Settore Economico-finanziario ha provveduto ad una analisi dei dati finanziari e amministrativi della società Farmacia Comunale di Trepuzzi srl verificandone la riconducibilità o meno alle categorie di cui all'articolo 4, al soddisfacimento dei requisiti di cui all'articolo 5 commi 1 e 2 ed ai vincoli posti dall'articolo 20 comma 2 del D.Lgs. 175/2016 e successive modifiche ed integrazioni, sulla base delle informazioni analitiche raccolte e riportate nelle varie schede di rilevazione da cui si evince che la farmacia comunale:

non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c).

Non si evidenziano necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g).

Vi è assenza di produzione di perdite economiche e persistenza di condizioni di assenza di squilibrio finanziario nel piano industriale pluriennale.

La società analizzata è stata già oggetto di analisi e censimento in occasione dell'approvazione del Piano di razionalizzazione di cui all'art. 1 co. 612 della Legge 190/2015. Si è deliberato quanto segue

Si ribadisce, come nella precedente relazione di individuazione di spazi di maggiore razionalizzazione, che il servizio di farmacia, volto ad assicurare il diritto di rango costituzionale "alla salute", è da considerarsi certamente servizio pubblico essenziale, e si considera di interesse pubblico generale in quanto la Farmacia Comunale Srl, svolge la propria attività, con particolare attenzione alle fasce disagiate della popolazione, rispondendo così ad una logica più di servizio pubblico che non ad un interesse meramente commerciale.

La stessa ubicazione, necessariamente individuata in un quartiere non servito da importanti attività artigianali-commerciali e caratterizzato dalla presenza maggioritaria di una fascia sociale di medio- basso tenore di vita, ha imposto anche scelte di natura pseudo-commerciale che siano di minore impatto rispetto ad analoga attività presente sul territorio.

La "mission", pertanto, di tale società è quella di consentire, nei limiti del possibile e della copertura dei costi minimi gestionali, una politica dei prezzi e dei servizi farmaceutici sul territorio di maggior favore verso le classi più bisognose.

Con deliberazione di C.C.- n. 67 del 28.12.2016 si è provveduto alla modifica dello Statuto societario

con aggiornamento di alcuni articoli relativi a:

1.-ampliamento dell'oggetto sociale;

2.- proroga del termine di durata;

3.- adozione del nuovo testo di statuto sociale al fine di adeguarlo:

– entrata in vigore della legge sull'abolizione dell'obbligatorietà del libro soci;

– entrata in vigore dell'art. 35 D.L. 09.02.2012 n. 5 convertito con modificazioni dalla legge 04.04.2012 n. 35; con la previsione dell'Organo di controllo monocratico (c.d. "Sindaco unico") con la conseguente soppressione degli articoli disciplinanti il Collegio Sindacale;

– Legge di riforma delle Società a partecipazione pubblica (D.Lgs n. 175/2016);

In merito alla organizzazione aziendale la società al 31/12/2016 ha alle proprie dipendenze n.1 impiegata a tempo pieno, n.3 impiegate part – time e n.1 operaia magazziniera part – time.

Tale composizione organizzativa assicura il minimo funzionamento della farmacia rispetto agli orari e turni di servizio da garantire sul territorio e, pertanto, non si ritiene di intervenire sul numero e qualificazione delle risorse umane impiegate.

Alla luce di quanto sopra riportato, dalla relazione alla Revisione straordinaria delle Società Partecipate, Art.24 D.Lgs. 175/2016 e dalla scheda di valutazione degli elementi previsti dal legislatore per il mantenimento/ alienazione della partecipazione delle società si può concludere che la partecipazione **PUO' ESSERE CONSERVATA**

Si tratta di una società mista di cui il Comune di Trepuzzi detiene una quota di partecipazione pari al 5%.

Pertanto la società in questione fino al 2018 non rientra nel perimetro di consolidamento del bilancio del Gruppo Amministrazione Pubblica di Trepuzzi.

Inoltre, di fatto da maggio 2017 la stessa società non svolge più il servizio pubblico per cui è stata costituita e si propone, di conseguenza, l'alienazione della relativa partecipazione per la messa in liquidazione della stessa società.

Proprio in questi giorni si sta valutando la possibilità di un accordo in merito alle maggiori somme dovute dal Comune di Trepuzzi alla società in parola per la revisione dei canoni dei servizi svolti esclusivamente sul territorio comunale prima di poter procedere alla messa in liquidazione della società stessa.

La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c).

Per la ragioni sopra esposte non si evidenziano necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g).

Riferimenti al precedente Piano di razionalizzazione di cui all'art. 1 co. 612 della Legge 190/2015

La società analizzata è stata già oggetto di analisi e censimento in occasione dell'approvazione del Piano di razionalizzazione di cui all'art. 1 co. 612 della Legge 190/2015.

In detto piano si deliberava quanto segue:

La partecipazione in Servizi pubblici ambientali spa, anche a causa della ridotta quota di partecipazione, non permette all'Amministrazione Comunale un potere decisionale. Peraltro si tratta di una società mista per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbane si occuperà del servizio fino a quando non vi sarà il subentro della ARO di appartenenza cui la normativa regionale ha conferito i poteri e le competenze di settore.

Nella fattispecie gli uffici dell'Aro preposti sono in procinto di pubblicare la gara di evidenza pubblica relativa al servizio in questione. Ad oggi sono state presentate le offerte relative al servizio in questione e si ritiene che entro

la fine del 2016 si debba procedere all'affidamento del nuovo servizio che, di fatto, comporterà lo scioglimento della società partecipata.

Alla luce di quanto sopra riportato si può concludere che la partecipazione PUO' ESSERE CESSATA attraverso la liquidazione della società stessa

Società Gal Valle della Cupa srl.

Si tratta di una società stata costituita in attuazione dell'art. 34 Regolamento CE n. 1303/2013 in cui il Comune di Trepuzzi detiene una quota di partecipazione pari all'1,16%.

La società in questione per irrilevanza dei dati finanziari, come previsto dalla specifica normativa, non rientra nel perimetro di consolidamento del bilancio del Gruppo Amministrazione Pubblica di Trepuzzi.

Inoltre, di fatto la stessa società ancora non è effettivamente operativa considerata la data della sua costituzione e la motivazione relativa alla sua stessa nascita per realizzare tutti gli interventi previsti dal Piano di Azione Locale (PAL) redatto nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Puglia 2014/2020, per accedere alle risorse dell'iniziativa LEADER, in continuità con le precedenti programmazioni in materia di sviluppo rurale e locale.

La società svolge attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c) e, pertanto, in altra scheda si tratterà della scelta di liquidazione della società simile e precedente una volta che avrà finito di rendicontare gli interventi per i quali sono state utilizzate risorse comunitarie e, comunque, esogene al patrimonio degli enti che l'avevano costituita.

Per la ragioni sopra esposte non si evidenziano necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g).

Riferimenti al precedente Piano di razionalizzazione di cui all'art. 1 co. 612 della Legge 190/2015

La società analizzata non è stata già oggetto di analisi e censimento in occasione dell'approvazione del Piano di razionalizzazione di cui all'art. 1 co. 612 della Legge 190/2015.

Alla luce di quanto sopra riportato si può concludere che la partecipazione PUO' ESSERE CONSERVATA

Nessuna operazione di contenimento dei costi da porre in essere.

Società Gal Valle della Cupa Nord Salento srl.

Si tratta di una società costituita per intercettare e gestire finanziamenti comunitari e non sul territorio di area relativo ai Comuni e società partecipanti al capitale sociale.

La partecipazione del Comune di Trepuzzi in questa società è di tipo indiretto in quanto la quota è direttamente partecipata da un Consorzio denominato " Consorzio Nord Salento "Valle della Cupa" costituito ad hoc per tale partecipazione dai comuni di Trepuzzi, Carmiano, Lequile, San Donato, San

Cesario, San Pietro in Lama e Squinzano. La partecipazione complessiva di tale Consorzio nella società è pari al 25,88%

Di tale Consorzio, per quanto non rilevante ai fini della presente revisione e del consolidamento di bilancio dell'Ente, si è avuta la sola disponibilità di una copia dello Statuto.

La società in questione, *Gal Valle della Cupa Nord Salento srl*, per irrilevanza dei dati finanziari, come previsto dalla specifica normativa, non rientra nel perimetro di consolidamento del bilancio del Gruppo Amministrazione Pubblica di Trepuzzi.

Inoltre la stessa società è effettivamente operativa finchè non avrà finito di rendicontare gli interventi per i quali sono state utilizzate risorse comunitarie e, comunque, esogene al patrimonio degli enti che l'avevano costituita.

La società svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c) e, pertanto, come anticipato in altra scheda, si propone la liquidazione nei tempi necessari alla chiusura delle diverse rendicontazioni e definizioni contabili.

Per la ragioni sopra esposte non si evidenziano, ovviamente, necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g).

Riferimenti al precedente Piano di razionalizzazione di cui all'art. 1 co. 612 della Legge 190/2015

La società analizzata non è stata già oggetto di analisi e censimento in occasione dell'approvazione del Piano di razionalizzazione di cui all'art. 1 co. 612 della Legge 190/2015.

PARTECIPAZIONE DA NON CONSERVARE

Nessuna operazione di contenimento dei costi da porre in essere.

In conclusione si è RITENUTO congruo procedere, in base ai criteri di seguito esplicitati, all'**alienazione** delle partecipazioni detenute:

- nella società **Servizi Pubblici Ambientali SpA**, società mista partecipata al 5%, una volta definiti i rapporti economici diretti relativi ai servizi svolti sul territorio comunale, per le seguenti motivazioni: di fatto non effettua più il servizio per cui fu costituita dal maggio 2017 per effetto del subentro della nuova ditta individuata dalla competente Autorità di bacino con procedura di evidenza pubblica per l'intero territorio di competenza;
- nella società **“Gruppo d'Azione locale Valle della Cupa Nord Salento” srl**, indirettamente partecipata per una quota del 25,88%, per le seguenti motivazioni: si è costituita in data 23.09.2016 una nuova società, **“Gal Valle della Cupa” srl** per realizzare tutti gli interventi previsti dal Piano di Azione Locale (PAL) redatto nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Puglia 2014/2020, per accedere alle risorse dell'iniziativa LEADER, in continuità con le precedenti programmazioni in materia di sviluppo rurale e locale, per l'accesso, quindi, ai finanziamenti di cui alla Misura 19 e relative sottomisure o ad altri possibili interventi individuati dal PSR Puglia 2014-2020 (Codice Ateco 82.99.99). Quindi la vecchia società è da liquidare una volta rendicontate le attività di competenza.

L'Organo di Revisione Economico – finanziaria rileva che **“ il procedimento seguito nella ricognizione e nella formulazione delle schede ricognitive è formalmente e sostanzialmente corretto e**

conforme alla normativa richiamata” e **FORMULA PARERE FAVOREVOLE SULLA** proposta deliberativa in cui si chiede di approvare

La Revisione straordinaria delle partecipazioni societarie ex art.24 D.Lgs.n.175/2016 - La ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal Comune di Trepuzzi alla data del 23 settembre 2016 (data di entrata in vigore del D.Lgs. 175/2016), dando atto che con tale provvedimento viene mantenuta la partecipazione della società Farmacia Comunale di Trepuzzi srl e Gal Valle della Cupa srl, senza interventi di razionalizzazione. L'individuazione partecipazioni da alienare e/o conservare .
Determinazioni”

Grazie per l' attenzione

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Anna Maria Corvaci', written in a cursive style.